同 仁 市 财 政 局
རྒྱལ་ཁབ་ཁྲིམ་ཁང་ཚང་རིགས་ཁྱབ་ཁྱབ།

同仁市2023年度重点项目支出绩效评价报告的通报

为进一步加强我市预算绩效管理，提高财政资金使用效益和管理水平，依据《中共青海省委 青海省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、同仁市财政局《关于开展2023年度重点项目支出绩效评价工作的通知》（同财绩〔2024〕16号）文件要求以及相关文件精神，对我市2023年度实施的重点项目资金使用与绩效情况进行了评价，有关情况报告如下：

一、总体情况

同仁市2023年度重点项目下达资金13414.42万元，下达资金已全部安排到具体项目，共安排项目17个。本次评价项目具体为：黄南州同仁市保安花儿沟景区建设项目、年都乎乡曲么旅游试点村（生态园）建设项目、同仁市加吾乡俄毛村沙棘加工厂建设项目、同仁市双朋西乡还珠村公路修复财政以工代赈项目、黄南州同仁市扎毛乡卫生院建设项目、平安同仁建设工作经费项目、同仁市餐厨垃圾处理厂建设项目、多哇镇尖德试点村（热贡尕玛顿丹二期扩繁基地）建设项目、同仁市隆务至牙浪公路水毁工程、同仁市同贵公路温泉段水毁工程、2023年就业补助资金、同仁市保安镇全都村牧业点生产路建设项目、2023年同仁市化肥农药减量增

CS 扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

效行动项目、同仁市双朋西乡曲库乎乡滩区灾后重建工程。“八五”普法经费、黄南州同仁市霍尔加社区居家养老服务网络建设项目、同仁市隆务寺景区广场维修改造建设项目。

二、项目绩效评价目的

为加强财政资金预算管理的科学性，建立健全财政收支绩效评价体系，客观公正地评价衔接资金项目的预期目标实现程度，考评资金支出效率和综合效果，及时总结经验，分析存在的问题及原因，采取有效措施改进和加强财政专项资金管理，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益，提升财政资金科学化、精细化管理能力。通过对项目的决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正的评价，总结项目实施过程中的经验，发现问题，提出有关改进本项目资金使用、财务管理、业务管理、实施情况的具体措施。通过对本项目实施情况、绩效目标完成情况的评价，发现不足、提出建议、及时反馈，最终实现绩效评价成果的有效应用，达到优化财政资源配置、提升公共服务质量的目的。

三、项目绩效评价原则

（一）科学规范原则。本次绩效评价应注重财政资金支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法进行评价；

（二）公正公开原则。绩效评价应当客观、公正、标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督；

（三）绩效相关原则。本次绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应清晰反映支出和产出绩效之

CS 扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

间的紧密对应关系；

（四）适用性、可操作性原则。项目评价应根据项目资金的性质和项目的特点及财政管理的要求，分别设置不同的指标。评价指标的设计力求简便易行，便于公众理解、接受和运用，同时又要具有可操作性。

四、评价程序和方法

评价工作按照项目单位自评、绩效评价组收集资料及现场抽查审核、综合评价等三个阶段进行；采取了查阅项目资料、财务报表及会计凭证和账簿，询问查证、目标对比、问卷调查等方式，在充分了解项目的审批，资金到位、使用、管理，以及项目的实施、完成程度、取得成效等情况后，结合项目评价指标和标准，做出客观、公正、公平的分析和判断，形成评价结论。

五、评价指标体系建立

评价指标主要分为决策、过程、产出、效益4个一级指标，包括项目立项、绩效目标、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益7个二级指标，具体包括项目立项规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金到位率、到位及时率、业务管理制度健全性、制度执行有效性、过程实施合规性、财务管理制度健全性、资金使用合规性、预算执行情况、公示公告情况、实际完成率、完成及时率、质量达标率、成本节约率、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度共21个三级指标。

考评总分值100分（项目决策指标分值20分，项目过

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

程指标分值35分，项目产出指标分值20分，项目效果指标分值为25分），按照考核指标及标准考评得出最终得分按照考核指标及标准考评得出最终得分（≥90分为优（包含90分），≥80，<90分为良（包含80分），≥60，<80分为一般（包含60分），<60分以下为差）。

六、项目绩效评价结果

此次纳入评价范围的项目共17个，绩效评价情况分别为90分以上项目25个、80—89分项目11个、60—79分项目1个，具体评价分值及等级如下：

序号	项目名称	实施单位	评价得分	评价等级
1	黄南州同仁市保安花儿沟景区建设项目	同仁市文体旅游广电局	86.50	良
2	年都乎乡曲么旅游试点村（生态园）建设项目	同仁市年都乎乡人民政府	88.00	良
3	同仁市加吾乡俄毛村沙棘加工厂建设项目	同仁市农牧和科技局	84.50	良
4	同仁市双朋西乡还珠村公路修复财政以工代赈项目	同仁市交通运输局	87.50	良
5	黄南州同仁市扎毛乡卫生院建设项目	同仁市卫生健康局	87.50	良
6	平安同仁建设工作经费项目	同仁市委政法委员会	97.00	优
7	同仁市餐厨垃圾处理厂建设项目	同仁市综合行政执法局	83.00	良
8	多哇镇尖德试点村（热贡尕玛顿丹二期扩繁基地）建设项目	同仁市多哇镇人民政府	90.50	优
9	仁市隆务至牙浪公路水毁工程	同仁市交通运输局	86.00	良
10	同仁市同贵公路温泉段水毁工程	同仁市交通运输局	88.00	良
11	2023年就业补助资金	同仁市就业服务局	95.50	优
12	同仁市保安镇全都村牧业点生产路建设项目	同仁市民族宗教事务局	88.00	良
13	023年同仁市化肥农药减量增效行动项目	同仁市农牧和科技局	93.50	优
14	同仁市双朋西乡、曲库乎乡灌区灾后重建工程	同仁市水利局	88.50	良
15	“八五”普法经费	同仁市司法局	96.00	优
16	黄南州同仁市霍尔加社区居家养老服务网络建设项	同仁市民政局	84.50	良
17	同仁市隆务寺景区广场维修改造建设项目	同仁市文体旅游广电局	89.00	良

七、项目评价存在的问题

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

此次2023年度重点项目支出绩效评价共发现问题三个大项，九个小项，具体问题如下：

（一）项目决策方面

1.绩效编制不够细化、量化

涉及项目1个，具体为：同仁市双朋西乡还珠村公路修复财政以工代赈项目。

2.用地预审与选址意见书办理滞后

涉及项目1个，具体为：同仁市餐厨垃圾处理厂建设项目。

（二）过程实施方面

1.合同签订不规范，法规条例引用不规范

涉及项目3个，具体为：同仁市餐厨垃圾处理厂建设项目、同仁市同贵公路温泉段水毁工程、同仁市隆务寺景区广场维修改造建设项目。

2.项目部分二类费用超概算

涉及项目1个，具体为：黄南州同仁市保安花儿沟景区建设项目。

3.施工许可证和开工令办理时间滞后

涉及项目1个，具体为：同仁市加吾乡俄毛村沙棘加工厂建设项目。

4.未按照合同约定付款

涉及项目1个，具体为：同仁市同贵公路温泉段水毁工程。

（三）项目产出方面

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

1.竣工未做工程结算与财务决算审计

部分项目完工验收后未及时在规定期限内进行财务决算审计。

涉及项目9个，具体为：年都乎乡曲么旅游试点村（生态园）建设项目、同仁市加吾乡俄毛村沙棘加工厂建设项目、同仁市双朋西乡还珠村公路修复财政以工代赈项目、黄南州同仁市扎毛乡卫生院建设项目、多哇镇尖德试点村（热贡尕玛顿丹二期扩繁基地）建设项目、同仁市同贵公路温泉段水毁工程、同仁市保安镇全都村牧业点生产路建设项目、同仁市双朋西乡、曲库乎乡灌区灾后重建工程、同仁市隆务寺景区广场维修改造建设项目。

2.工程竣工验收备案资料办理滞后。项目竣工未在15日内完成项目竣工验收备案

涉及项目1个，具体为：年都乎乡曲么旅游试点村（生态园）建设项目。

3.项目超批复工期建设

涉及项目4个，具体为：同仁市双朋西乡还珠村公路修复财政以工代赈项目、同仁市餐厨垃圾处理厂建设项目、同仁市隆务至牙浪公路水毁工程、黄南州同仁市霍尔加社区居家养老服务网络建设项目。

八、相关建议

（一）建议按照项目实际应完成的单项工程将绩效目标

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

标数量指标细化，量化能够形成可考量，能清晰反映预算资金的预期产出和效果。

（二）建议按照项目建设流程合理合规的建设项目，做好前理用地手续的审批与办理，避免此类问题的发生。

（三）建议项目建设单位对合同相关法律法规进行深入学习和了解，确保知晓规范要求，明确合同各方的权利和义务，提前进行充分沟通和协商。对重要条款，如价格、质量、交付时间、违约责任等，进行详细准确的界定。建立严格的合同审核机制。

（四）在项目开始实施之前，制定合理的施工计划，精确概算项目成本，所实施项目的建安投资与二类费用等前期费用严格按照项目概算实施，避免出现超概算的问题，并加强设计阶段工程造价控制。

（五）建议加强项目管理，学习《中华人民共和国建筑法》第七条之规定：建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证。《建筑工程施工许可管理办法》第三条之规定：本办法规定应当申请领取施工许可证的建筑工程未取得施工许可证的，一律不得开工

（六）建议建设单位尽快履约合同内容，制定切实可行的补救措施和付款计划，并严格按照计划执行。

（七）建议项目主管部门尽快督促项目建设单位按照规定做好各项清理工作，及时对已完工项目组织竣工验收、办理工程价款结算，依照相关规定做好竣工结算审核。做好竣

CS 扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

工财务决算编报工作，并按照相关规定做好竣工财务决算审核。

（八）建议你单位严格按照相关文件要求，于项目竣工后及时进行工程竣工备案手续，以防备查。

（九）建议严格按照项目批复的建设期限内完成项目建设，能够让项目及时运行发挥产业项目该有的效益。

同仁市财政局

2024年10月25日

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App